



**Общественная организация
«Профессиональный союз работников лесных отраслей
Российской Федерации»**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.05.2017г.

№ 11

г.Москва

**О выполнении федеральных отраслевых
соглашений по лесопромышленному
комплексу и лесному хозяйству в 2016
году**

В 2016г. в лесном комплексе Российской Федерации действовали 3 отраслевых соглашения, заключенные между работниками в лице Рослеспрофсоюза и работодателями, представленными Федеральным агентством лесного хозяйства и общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей.

1 января 2016г. истек срок действия Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2013-2015годы. В этой связи Рослеспрофсоюз и Федеральное агентство лесного хозяйства вступили в коллективные переговоры, в ходе которых было согласовано и заключено Отраслевое соглашение по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы, диапазон действия которого – с 1 июля 2016г. по 31 марта 2019г.

В 2016г. сторонами указанного Соглашения была проведена работа по его распространению в соответствии со ст. 48 Трудового кодекса РФ на работодателей, не участвовавших в его заключении. На основании совместного предложения сторон Соглашения – Рослеспрофсоюза и Федерального агентства лесного хозяйства – Министр труда и социальной защиты РФ обратился к работодателям организаций лесного хозяйства с предложением присоединиться к соглашению. Данное предложение было официально опубликовано в Российской газете от 11 ноября 2016г.

В течение месяца со дня опубликования предложения о присоединении к соглашению ряд работодателей представили мотивированные отказы от присоединения к соглашению. В их числе:

Вологодская область

1. НАО «СВЕЗА Новатор»

Костромская область

2. Непубличное акционерное общество «СВЕЗА Мантурово» (НАО «СВЕЗА Мантурово»)
3. НАО «СВЕЗА Кострома»

Ленинградская область

4. ООО «ИКЕА Индастри Тихвин»

Пермский край

5. ООО «СВЕЗА Уральский»

Приморский край

6. ООО «Дальнереченсклес»

г. Санкт-Петербург

7. НАО «СВЕЗА Усть-Ижора»

Свердловская область

8. НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха»

Хабаровский край:

9. ООО «Джелтулак Лес»
10. ОАО «Флора»
11. ЗАО «Флора Групп»
12. ООО «КЕННИ»
13. ООО «ВОСТОКЛЕСИНВЕСТ»
14. ПАО «Комсомольский леспромхоз»
15. ОАО «Дальлеспром»
16. ЗАО «Лесной комплекс»
17. ЗАО «Дальлеспром дорстрой»
18. ЗАО «Комсомольская КМТС»
19. ЗАО «Амгуньский ЛПХ»
20. ООО «Леспромстрой»
21. ООО «КРосс»
22. ЗАО "Улак лес"
23. ЗАО «РФП лесозаготовка»
24. Общество с ограниченной ответственностью «Дальлеспром лидер»

На остальных работодателей организаций лесного хозяйства, не участвовавших в заключении Соглашения, в том числе, на организации лесного хозяйства, подведомственные органам управления лесами субъектов РФ, условия Соглашения распространяются в полном объеме с 12 декабря 2016 года.

Территориальные организации Рослеспрофсоюза представили в ЦК Рослеспрофсоюза информацию о ходе выполнения условий федеральных отраслевых соглашений в лесопромышленном комплексе и лесном хозяйстве в 2016 году. Большинство организаций Профсоюза сообщили о выполнении условий соглашений.

Вместе с тем, ряд организаций информировали о проблемах, возникающих в ходе выполнения условий федеральных отраслевых соглашений.

1. Отраслевое соглашение по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы.

По информации Владимирской областной организации Рослеспрофсоюза, в декабре 2016 года руководитель Департамента лесного хозяйства Администрации Владимирской области Андреев А.В. обозначил следующую позицию департамента по взаимоотношениям с областной организацией Рослеспрофсоюза: сотрудничество с профсоюзом департаменту не интересно, присоединяться к Отраслевому соглашению по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы департамент не намерен. При этом официальный мотивированный отказ от присоединения к указанному Соглашению

11

департаментом в адрес Минтруда России в порядке, предусмотренном ст. 48 ТК РФ, не направлялся. Более того, за заявлением руководителя департамента последовала ликвидация первичной профсоюзной организации Рослеспрофсоюза, объединявшей сотрудников департамента.

Подобные действия руководителя департамента противоречат не только действующему отраслевому соглашению, но и Трудовому кодексу РФ, и фактически означают отказ руководителя департамента от участия в предусмотренной законодательством системе социального партнерства, направленной на согласование интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В организациях Рослеспрофсоюза возникают многочисленные вопросы относительно реализации положений раздела IV Соглашения, устанавливающего единственный источник финансирования предусмотренных данным разделом социальных гарантий – средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Организации лесного хозяйства с организационно-правовой формой государственное казенное учреждение (ГКУ) в силу закона не вправе использовать средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на предоставление социальных гарантий и льгот работникам, поскольку доходы, которые государственное казенное учреждение может получить от приносящей доход деятельности, должны направляться в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ. Данная проблема обсуждалась в ходе рабочей встречи представителей Рослеспрофсоюза и Федерального агентства лесного хозяйства в ноябре 2016г., но решение на тот момент найти не удалось. Представляется необходимым внесение изменений в действующее Отраслевое соглашение по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы в части предоставления социальных гарантий и льгот работникам ГКУ.

В п. 14 Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы содержится условие о недопущении снижения уровня реального содержания заработной платы работников, принятии мер по его повышению, а также о размере минимальной заработной платы работников, который не должен быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте РФ. Но во многих регионах данные условия не выполняются.

В результате анализа данных о заработной плате работников лесничеств в субъектах РФ, проведенного Федеральным агентством лесного хозяйства, установлено, что уровень среднемесячной заработной платы работников лесничеств в целом по Российской Федерации за 2016 год по сравнению с 2015 годом вырос на 4,1 % и составил 22,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в сравнении со среднемесячной заработной платой работников по всем отраслям экономики в субъектах Российской Федерации, составляющей за 2016 год 36,7 тыс. рублей, уровень среднемесячной заработной платы работников лесничеств в целом по Российской Федерации за 2016 год (22,7 тыс. рублей) составил 61,9 %.

Кроме того, в ряде регионов наблюдается снижение уровня среднемесячной заработной платы работников лесничеств по сравнению с 2015 годом, что противоречит пункту 14 Соглашения о недопущении снижения уровня заработной платы. Так, низкий уровень среднемесячной заработной платы работников лесничеств по отношению к 2015 году наблюдается в следующих субъектах Российской Федерации:

Центральный федеральный округ: Костромская (98,5%), Тамбовская (97,5%) области;

Северо-Западный федеральный округ: Ненецкий автономный округ (93,5%);

Южный федеральный округ: Краснодарский край (92,2%), Волгоградская область (97,9%);

Северо-Кавказский федеральный округ: Республика Северная Осетия - Алания (96,5%);

Приволжский федеральный округ: Республика Мордовия (98,5%), Чувашская Республика (98,3%), Пермский край (93,1%), Нижегородская (89,4%), Оренбургская (98,8%), Самарская (99,5%) области;

Уральский федеральный округ: Свердловская (97,1%), Тюменская (99,3%) области;

Сибирский федеральный округ: Новосибирская (97,9%), Омская (98,5%), Томская (98,7%) области;

Дальневосточный федеральный округ: Магаданская область (98,1%).

Самую низкую среднемесячную заработную плату в 2016 году имели участковые лесничие в следующих субъектах Российской Федерации:

Северо-Кавказский федеральный округ: Карачаево-Черкесская Республика (10,3 тыс. рублей), Республика Ингушетия (12,2 тыс. рублей), Ставропольский край (12,2 тыс. рублей);

Приволжский федеральный округ: Саратовская область (12,9 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что приведенный анализ охватывает прежде всего работников основных профессий – участковых лесничих. Заработная плата работников вспомогательных профессий – трактористов, водителей и других, - еще ниже.

По информации территориальных организаций Рослеспрофсоюза, в Краснодарском крае реальная заработная плата работников организаций лесного хозяйства в 2016 году снизилась на 15-20% по отношению к 2015 году. В Ростовской области работники организаций лесного хозяйства получают заработную плату в размере 8-10 тыс. руб., что ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения в регионе. В лесном хозяйстве Московской области уровень заработной платы в 2016 году снизился на 5,2% по отношению к 2015 году. В Ставропольском крае в ряде организаций лесного хозяйства минимальная заработная плата работников в 2016 году опустилась до 7590 руб., что ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в данном субъекте РФ (за IV квартал 2016г. ПМ составил 8669 руб.).

Подобная ситуация характерна и для других субъектов РФ. При отсутствии возможностей для реального контроля со стороны Федерального агентства лесного хозяйства, органы исполнительной власти субъектов РФ принимают нормативные акты по регулированию оплаты труда, ухудшающие положение работников.

Также во многих регионах в 2016 году не проводилась индексация заработной платы работников организаций, подведомственных региональным органам управления лесами.

Положение осложняется тем, что вопросы установления систем и размеров оплаты труда в организациях лесного хозяйства, подведомственных региональным органам управления лесами, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов РФ, которые неподведомственны Федеральному агентству лесного хозяйства и самостоятельно решают данные вопросы без учета необходимости выполнения условий Соглашения. В результате лесное хозяйство является сегодня одной из наиболее низкооплачиваемых сфер экономики.

В ряде регионов данная проблема решается территориальными организациями Рослеспрофсоюза с привлечением органов прокуратуры.

В государственных казенных учреждениях Архангельской области – лесничествах отмечаются нарушения целого ряда условий Соглашения.

Так, не выполняются условия п. 14 Соглашения: в 2016 году размер заработной платы отдельных категорий работников (инженеры, мастера, экономисты) снизился на величину от 5% до 15% по отношению к 2015 году.

С 2012 года в лесничествах Архангельской области не индексировалась заработная плата.

В отдельных организациях нарушаются условия Соглашения о выплате работникам надбавок за выслугу лет. Так, в государственных казенных учреждениях Владимирской области – лесничествах, подведомственных областному департаменту лесного хозяйства, установленный размер надбавок на 5% ниже предусмотренного Соглашением.

Кроме того, в ГАУ Владимирской области «Владлесхоз», также подведомственном департаменту лесного хозяйства, нарушается условие соглашения о размере доплат за работу в ночное время: доплаты установлены в размере 20% часовой тарифной ставки (оклада) за каждый час работы в ночное время, тогда как Соглашение предусматривает доплату в размере 40% часовой тарифной ставки (оклада) за час работы.

В ряде организаций имеются проблемы с обеспечением работников СИЗ. Так, в Ростовской области работники ГАУ РО «Лес» обеспечены спецодеждой и спецобувью на 85% по отношению к нормативам. Имеются проблемы с обеспечением работников СИЗ в организациях лесного хозяйства Республики Коми. В качестве причины указывается недостаточное финансирование из федерального и регионального бюджетов. Работодателям необходимо учитывать, что за необеспечение работников средствами индивидуальной защиты ст. 5.27.1 КоАП РФ устанавливает ответственность в виде административного штрафа: для должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц - от ста тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

2. Отраслевое соглашение по организациям лесопромышленного комплекса Российской Федерации на 2015 – 2017 годы.

В целом в 2016г. условия Отраслевого соглашения по организациям лесопромышленного комплекса РФ на 2015-2017 годы выполнялись работодателями. Наиболее благополучная ситуация отмечается на ведущих предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности России. Например, АО «Архангельский ЦБК» сообщило, что по итогам конференции трудового коллектива, где подводились итоги выполнения коллективного договора предприятия в 2016 году, участники конференции признали, что в прошлом году, как и в предыдущие годы, Коллективный договор на 2015 - 2017 гг. выполнялся и работодателем, и работниками. Со стороны работодателя - АО «Архангельский ЦБК» - условия коллективного договора выполнены в полном объеме по всем взятым обязательствам в социальной сфере и по предоставлению работникам социальных льгот и гарантий, закрепленных Коллективным договором, Трудовым кодексом и планом деятельности предприятия. Инвестиции в улучшение условий и охраны труда в 2016 г. возросли на 48% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 112,1 млн. руб. (что почти в 3 раза больше законодательно установленной нормы). В частности, на обеспечение работников предприятия средствами индивидуальной защиты израсходовано 38,6 млн. руб. На АЦБК организована сдача работниками предприятия спецодежды в стирку, чистку и ремонт (3,2 млн. руб.). Периодический медицинский осмотр (обследование) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда предприятия, проводится на основании разработанного контингента работников и поименных списков. В 2016 г. на проведение предварительных и периодических медосмотров израсходовано 11,15 млн. руб.

Также средства направлялись на обучение руководителей, специалистов и рабочих по охране труда и промышленной безопасности, на проведение ремонтов санитарно-бытовых помещений, специальную оценку условий труда, обеспечение молоком и лечебным профилактическим питанием, на мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-гигиенических условий труда.

Всего в 2016 г. на социальные программы и льготы АО «Архангельский ЦБК» было направлено 276,2 млн. руб.

По информации Общероссийского отраслевого объединения работодателей целлюлозно-бумажной промышленности, в 2016 году по многим видам экономической деятельности, связанным с производством целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них отмечен рост среднемесячной заработной платы работников по сравнению с 2015 годом.

Так, в производстве целлюлозы и древесной массы среднемесячная заработная плата работников в 2016г. выросла на 121,1% и составила 58937 руб.;

В производстве бумаги и картона прирост заработной платы составил 10,8% - до 39126 руб.;

В производстве бумаги заработная плата также возросла на 10,8% - до 39239 руб.;

В производстве картона прирост заработной платы составил 10,8% - до 38873 руб.;

В производстве изделий из бумаги и картона заработная плата возросла на 11,5% - до 39714 руб.;

В производстве гофрированного картона, бумажной и картонной тары также отмечен прирост средней заработной платы, составивший 13,1% - до 36963 руб.;

В производстве писчебумажных изделий средняя зарплата работников возросла на 10,7% - до 58956 руб.;

В производстве обоев заработная плата возросла на 17,9% - до 46341 руб.;

В производстве прочих изделий из бумаги и картона прирост средней заработной платы составил 22,4% - до 44929 руб.

Единственный вид экономической деятельности, по которому за 2016 год зафиксирована отрицательная динамика среднемесячной заработной платы работников – производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения; заработная плата здесь снизилась на 1,7% по сравнению с 2015 годом и составила 35365 руб.

Что касается обработки древесины и производства изделий из дерева, то по данному виду экономической деятельности прирост среднемесячной заработной платы работников в 2016 году составил 10,8% - до 27660 руб.

По ряду условий Отраслевого соглашения по организациям лесопромышленного комплекса РФ на 2015-2017 годы возникали определенные расхождения в позициях работодателей и профсоюзных организаций.

В соответствии с п. 1.1.5 Соглашения, обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги включает, в том числе, индексацию заработной платы. Не реже одного раза в календарном году стороны социального партнерства на локальном уровне рассматривают вопрос об индексации заработной платы. Сроки, условия и порядок проведения индексации с учетом всей совокупности обстоятельств, значимых как для работников, так и для работодателя, устанавливаются в коллективном договоре, локальном нормативном акте.

Вместе с тем в коллективных договорах отдельных организаций отсутствует четкое условие об индексации заработной платы, осуществление которой связано с выполнением тех или иных условий. Обоснованность некоторых из таких условий вызывает вопросы.

Так, в филиале ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске (Иркутская область) действует Положение по индексации заработной платы, в соответствии с которым увеличение тарифных ставок (окладов) работников на 0,5% возможно только при достижении общей рентабельности в 17%. При таких условиях адекватная индексация заработной платы не представится возможной в течение длительного времени, следовательно, положение работников в связи с ростом потребительских цен и падением реальных доходов будет ухудшаться.

Необходимо учитывать, что отсутствие детализированного порядка индексации в коллективных договорах организаций, наличие трудновыполнимых условий осуществления индексации, при которых работники не уверены в том, что зарплата будет проиндексирована, создает дополнительную напряженность и ухудшает психологический климат в трудовых коллективах.

Пунктом 1.2.4 Соглашения предусмотрено обязательство работодателей устанавливать единовременное вознаграждение в денежной или иной форме работникам организаций лесопромышленного комплекса, которым присвоены почетные звания Российской Федерации и работающим по специальности, при этом конкретный размер вознаграждения определяется в коллективном договоре, локальном нормативном акте, принятом с учетом мнения представительного органа работников. В отдельных организациях (ООО «Спецавтотранс», г.Братск Иркутской области и др.) данное условие Соглашения не выполняется, необходимые положения не включены в коллективный договор.

В отдельных организациях отмечаются нарушения прав работников при установлении нормативов рабочего времени, оказывающих прямое влияние на размер оплаты труда. Так, в филиале ООО «Илим Тимбер» в г.Усть-Илимске при определении годовой нормы рабочего времени работников с суммированным учетом рабочего времени из указанной нормы не исключаются периоды, не имеющие отношения к рабочему времени: ежегодные отпуска, отпуска по временной нетрудоспособности и т.п. Таким образом, не учитывается право работника на отдых, занижается продолжительность работ, относящихся к сверхурочным и, в конечном счете, снижается заработная плата работников.

Следует отметить, что в большинстве организаций работодателями не в полной мере реализуются возможности предоставления социальных гарантий работникам, предусмотренные Соглашением. Это не является нарушением условий Соглашения, так как п. 3.1 Соглашения носит рекомендательный характер. Но расширение перечня социальных гарантий, предоставляемых работникам, с учетом положений п. 3.1 Соглашения позволит повысить привлекательность работы в организациях лесопромышленного комплекса, усилит лояльность работников к работодателям, положительно отразится на результатах производственной деятельности и на имидже работодателей.

В отдельных организациях (филиал ООО «Илим-Тимбер» в г. Братске и др.) в коллективных договорах отсутствуют нормы, направленные на реализацию п. 5.1 Соглашения о компенсации работникам расходов, связанных с переездом к новому месту работы работника и членов его семьи; таким образом, условие п. 5.1 Соглашения не выполняется.

3. Отраслевое соглашение по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2015-2017 годы.

В целом условия Отраслевого соглашения по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2015-2017 годы выполнялись работодателями. Прямая информация о невыполнении условий указанного Соглашения в ЦК Рослесспрофсоюза не поступала.

В то же время необходимо учитывать, что условия Отраслевого соглашения по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2015-2017 годы по многим пунктам аналогичны условиям Отраслевого соглашения по организациям лесопромышленного комплекса РФ на 2015-2017г. Поскольку на многих работодателей

распространяются оба указанных соглашения, одни и те же действия (бездействие) отдельных работодателей могут нарушать условия обоих соглашений.

Президиум Рослеспрофсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о выполнении федеральных отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству в 2015г. принять к сведению; довести указанную информацию до территориальных организаций Профсоюза, первичных профсоюзных организаций.

2. Продолжить практику рассмотрения вопросов выполнения условий федеральных отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству на заседаниях Президиума Профсоюза с участием представителей Федерального агентства лесного хозяйства, общероссийских отраслевых объединений работодателей.

3. Предложить Федеральному агентству лесного хозяйства и общероссийским отраслевым объединениям работодателей, действующим в лесопромышленном комплексе, довести информацию о выполнении отраслевых соглашений в 2016г. до их членских организаций, обратить внимание работодателей на необходимость включения в коллективные договоры условий, вытекающих из отраслевых соглашений и требующих конкретизации в коллективных договорах.

4. Инициировать внесение изменений и дополнений в действующее Отраслевое соглашение по лесному хозяйству Российской Федерации на 2016-2019 годы в части предоставления социальных гарантий и льгот работникам государственных казенных учреждений, не имеющих возможности использовать на эти цели средства от предпринимательской деятельности.

5. Предложить Федеральному агентству лесного хозяйства создать совместно с Рослеспрофсоюзом постоянно действующую рабочую группу для мониторинга уровня заработной платы работников организаций лесного хозяйства.

6. Обратиться к губернатору Владимирской области с информацией о действиях руководителя департамента лесного хозяйства области, а также в региональную трехстороннюю комиссию Владимирской области с просьбой рассмотреть вопрос о состоянии социального партнерства в лесном хозяйстве региона.

Председатель Профсоюза



Д.С.Журавлев